

На правах рукописи



СЕКУШИНА Ирина Анатольевна

**РАЗВИТИЕ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ
СЕВЕРНОГО РЕГИОНА**

*Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (региональная экономика)*

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Апатиты – 2021

Работа выполнена в ФГБУН Федеральном исследовательском центре
«Кольский научный центр РАН»
и ФГБУН «Вологодский научный центр РАН»

Научный руководитель:

Ускова Тамара Витальевна
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Бухвальд Евгений Моисеевич
доктор экономических наук, профессор
ФГБУН Институт экономики РАН,
заведующий Центром федеративных отношений
и регионального развития

Антипин Иван Александрович
кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВО Уральский государственный экономический университет,
заведующий кафедрой региональной, муниципальной экономики и
управления

Ведущая организация:

**ФГБУН Федеральный исследовательский центр
«Коми научный центр Уральского отделения РАН»**

Защита диссертации состоится «2» декабря 2021 г. в ___ часов на заседании диссертационного совета Д 002.284.01 ФИЦ «Кольский научный центр РАН», в Институте экономических проблем им. Г.П. Лузина по адресу: 184209, Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Ферсмана, 24-а.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Института экономических проблем им. Г.П. Лузина ФИЦ «Кольский научный центр РАН» по адресу:

184209, Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Ферсмана, д. 24-а,
<http://www.iep.kolasc.net.ru>.

Сведения о защите и автореферат диссертации размещены на официальном сайте ВАК Министерства науки и высшего образования РФ: <https://vak.minobrnauki.gov.ru>

Автореферат разослан «___» октября 2021 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета Д 002.284.01
кандидат экономических наук, доцент



М.В. Ульченко

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Усиление неравномерности пространственного и социально-экономического развития территорий является одной из самых острых для российской экономики проблем. С каждым годом численность жителей крупных городов растет, в то время как в небольших населенных пунктах, в том числе средних и малых городах, наблюдается противоположная динамика. Вместе с тем последние имеют важное значение для развития прилегающих к ним территорий, поскольку именно в городах концентрируются экономические, финансовые, административные и людские ресурсы. Большинство малых и средних городов России являются «опорными точками» регионального пространства, местом расположения промышленных предприятий, центрами образования и культуры, транспортно-логистическими узлами. Велика их роль и в представлении военно-стратегических интересов страны.

Значительная часть малых и средних городов, особенно на северных пространствах России, была образована в советскую эпоху. Главным фактором стремительного роста количества городских населенных пунктов и увеличения их людности стал переход от аграрной экономики к индустриальной. При этом города создавались планомерно, каждый из них играл определенную роль в социально-экономическом развитии страны и был связан производственными цепочками с другими территориями. Экономические и административные преобразования, произошедшие при переходе к рынку в 1990-е гг., особенно негативно сказались на развитии северных территорий страны, во многом став причиной массового миграционного оттока населения. В трансформационный период подавляющее большинство малых и средних городов столкнулось с рядом проблем как в хозяйственной, так и в социальной сфере, многие из которых до сих пор остаются нерешенными. С учетом приведенных обстоятельств вопросы поиска и определения направлений развития средних и малых городов Севера приобретают особую значимость и актуальность.

Степень разработанности темы. Изучению теоретических вопросов регионального развития посвящены фундаментальные научные работы А. Г. Гранберга, П. А. Минакира, В. А. Ильина, С. В. Кузнецова, В. Е. Рохчина, А. И. Татаркина.

Проблематика освоения и развития северных регионов России нашла отражение в трудах С. А. Агаркова, В. Н. Лаженцева, Ю. Ф. Лукина, В. В. Васильева, В. С. Селина, М. В. Ульченко, В. С. Жарова, М. В. Ивановой, Ф. Д. Ларичкина, А. Е. Череповицына, в частности в работах В. В. Фаузера, П. В. Дружинина акцентируется внимание на особенностях формирования поселенческой сети на Севере.

Исторические аспекты создания городских населенных пунктов и особенности их размещения в региональном пространстве представлены в трудах исследователей в области пространственной экономики (И. Г. фон Тюнен, В. Кристаллер, А. Лёш, М. Фудзита, П. Кругман), а также в работах

отечественных авторов по изучению опорного каркаса расселения (Г. М. Лаппо, Ю. Л. Пивоваров, В. П. Семенов-Тянь-Шанский).

Проблемы развития северных городов также являются объектом исследований (Т. Н. Гаврильева, В. В. Дидык), в том числе рассматривается специфика монопрофильных муниципальных образований (И. А. Антипин, Н. Ю. Замятина, А. Н. Пилясов, Т. В. Ускова, С. В. Федосеев) и закрытых арктических городов (С. Ю. Козьменко). Изучению роли и значения средних и малых городов в региональной экономике посвящены труды Т. Т. Авдеевой, С. В. Кузнецова, Т. Г. Лавровой, В. Я. Любовного. Вопросы их пространственного и социально-экономического развития представлены в работах Е. М. Бухвальда, Б. С. Жихаревича, Л. М. Игнатовой, Л. М. Перевозкина, И. В. Манаевой, М. С. Оборина, М. Ю. Шерешевой, М. Ф. Черныша, В. В. Маркина.

Общие вопросы социально-экономического развития городских населенных пунктов в научной литературе представлены достаточно широко, однако теоретические и методические аспекты развития северных малых и средних городов требуют более детального изучения.

Актуальность и степень разработанности представленной тематики определили выбор цели исследования.

Цель диссертационного исследования заключается в решении научной задачи социально-экономического развития малых и средних городов северного региона.

В соответствии с представленной целью в исследовании решаются следующие **задачи**:

- обосновать необходимость дополнения теоретических основ регионального развития фактором согласования целей социально-экономического и пространственного развития городов;
- определить значение малых и средних городов в социально-экономическом и пространственном развитии региона;
- выявить тенденции пространственного развития северного региона с учетом оценки состояния экономической и социальной сферы малых и средних городов, как ключевого элемента городской сети расселения;
- выявить недостатки регулирования социально-экономического развития малых и средних городов на севере;
- обосновать целевые ориентиры развития малых и средних городов в пределах актуальных горизонтов планирования;
- предложить стратегические направления и приоритеты развития малых и средних городов в долгосрочной перспективе.

Объект исследования: малые и средние города северного региона.

Предмет исследования: развитие малых и средних городов.

Исследование выполнено в соответствии с п. 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем Паспорта специальностей ВАК.

Теоретико-методологической основой диссертации выступают фундаментальные исследования зарубежных и отечественных ученых по региональной и пространственной экономике. Для обоснования теоретико-методологических положений и аргументации выводов использованы методы сравнительного, статистического, регрессионного и комплексного анализа; приемы табличной и графической визуализации данных.

Информационную базу исследования составили нормативно-правовые и иные документы; материалы официальных сайтов органов государственной власти, а также местного самоуправления; результаты проведенного лично автором экспертного (анкетного) опроса представителей местной власти в средних и малых городах Вологодской области. Источником статистической информации являлись официальные сведения Федеральной службы государственной статистики РФ и ее территориальных органов.

Научная новизна результатов исследования заключается в разработке и обосновании стратегических приоритетов и ориентиров социально-экономического развития средних и малых городов северного региона, обеспечивающих в долгосрочной перспективе позитивную динамику и рост связности пространства северного региона.

Результаты диссертационного исследования, полученные лично соискателем и обладающие научной новизной:

– обосновано дополнение теоретических основ региональной экономики фактором согласования целей социально-экономического и пространственного развития малых и средних городов в пределах регионального экономического пространства; это позволит упорядочить организацию экономики региона.

– определено значение малых и средних городов в динамике регионального и пространственного развития; города обеспечивают развитие и удержание экономического пространства: на федеральном уровне эту роль выполняют крупные и крупнейшие города и городские агломерации; на региональном – малые и средние города; на местном – поселки и сельские населенные пункты.

– выявлены и классифицированы две группы тенденций: социально-экономического и пространственного развития региона; устойчивые негативные тенденции в развитии малых и средних городов являются следствием несогласованности целей формирования их хозяйства; в пространственном развитии северного региона ввиду низкой плотности городов усиливается неоднородность (разреженность) экономического пространства.

– выявлены недостатки в регулировании развития северных малых и средних городов, в числе которых отсутствие четких целевых ориентиров, учитывающих тенденции трансформации экономического пространства; слабое внимание со стороны региональных органов государственной власти к проблемам муниципальных образований; низкий уровень использования стратегического планирования; игнорирование специфики городов различных типов и их значения в системе расселения региона.

– обоснованы целевые ориентиры развития малых и средних городов северного региона в пределах актуальных горизонтов планирования, достижение которых позволит обеспечить сбалансированность региональной системы расселения и укрепление связей по линии «крупный город – средний/малый город – деревня/село».

– определены для каждого типа городов стратегические направления и приоритеты развития, обеспечивающие в долгосрочной перспективе позитивную региональную динамику и рост связности пространства северного региона.

Теоретическая значимость работы определяется дополнением теоретических основ пространственного и социально-экономического развития региона фактором согласования целей формирования хозяйства малых и средних городов с учетом их роли и значения в региональном экономическом пространстве.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в возможности использования полученных результатов представителями органов государственной власти региона и местного самоуправления при определении стратегических направлений развития малых и средних городов, разработке методов и инструментов их регулирования; использовании в высших учебных заведениях в рамках подготовки обучающихся по дисциплинам «Региональная экономика» и «Государственное и муниципальное управление».

Степень достоверности результатов исследования обеспечивается анализом существенного массива данных официальной статистики и фактологического материала, проработанностью обширной нормативно-правовой базы социально-экономического и пространственного развития российских территорий, в том числе малых и средних городов.

Апробация полученных результатов реализуется представлением последних на научно-практических конференциях международного уровня: «Молодые ученые – экономике региона» (г. Вологда, декабрь 2017 г.); «Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2018» (г. Сыктывкар, сентябрь 2018 г.); «Перспективы социально-экономического развития приграничных регионов» (г. Петрозаводск, сентябрь 2019 г.); «Проблемы развития и функционирования территориальных социально-экономических проблем» (г. Уфа, октябрь 2019 г.); «Реформирование экономики: проблемы, успехи, перспективы» (г. Вологда, октябрь 2020 г.); «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2020» (г. Апатиты, апрель 2020 г.).

Основные выводы исследования были представлены в Департаменте стратегического планирования Правительства Вологодской области и учтены при составлении рекомендаций для представителей органов местного самоуправления средних и малых городов. Отдельные результаты нашли свое применение в процессе разработки муниципальных программ и проектов социально-экономического развития г. Белозерска, в том числе при определении стратегических направлений его развития на долгосрочную перспективу.

Публикации результатов диссертации. По теме исследования опубликовано 24 печатных работы с авторским участием 22,1 п.л., из них восемь работ – в изданиях, рекомендуемых ВАК РФ, в том числе две, входящие в индексы цитирования Scopus и WOS.

Объем и структура исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 142 наименований, 19 приложений; изложена на 135 страницах, включает 9 таблиц и 19 рисунков.

Во *введении* изложены актуальность и степень разработанности темы; цель работы и перечень решаемых для ее достижения задач; обозначены объект и предмет исследования; представлены полученные лично соискателем и обладающие научной новизной основные результаты.

В главе 1 *«Теоретико-методологические основы социально-экономического развития малых и средних городов северного региона»* рассмотрены теоретические основы регионального развития; обосновано значение малых и средних городов в региональной экономике; представлен обзор отечественного и зарубежного опыта освоения экономического пространства севера.

Во главе 2 *«Современное состояние и особенности социально-экономического развития малых и средних городов северного региона»* отражены результаты проведенного анализа пространственного развития северного региона и формирования городской сети расселения; выявлены тенденции и проблемы социально-экономического развития средних и малых городов; определены методы и инструменты регулирования их развития.

В главе 3 *«Развитие малых и средних городов в условиях трансформации экономического пространства северного региона»* представлены целевые ориентиры развития средних и малых городов северного региона в пределах актуальных горизонтов планирования; определены перспективы, стратегические направления и инструменты развития городов различных типов.

В *заключении* изложены наиболее существенные результаты диссертационной работы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Обосновано дополнение теоретических основ региональной экономики фактором согласования целей социально-экономического и пространственного развития малых и средних городов в пределах регионального экономического пространства; это позволит упорядочить организацию экономики региона.

На современном этапе развитие регионов осуществляется посредством реализации региональной политики, направленной на социально-экономическое и пространственное развитие территорий. Цели социально-экономического развития регионов определяются исходя из документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне. При этом особенности пространственного развития того или иного региона учитываются крайне слабо.

В целях решения научной задачи настоящего исследования в соответствии с принципами территориально-пространственного подхода А.Г. Гранберга выделен северный регион по критериям очагового размещения производительных сил и во многом обусловленного этим преобладания *малых и средних городов* в структуре городской системы расселения, низкой плотности их размещения и относительно высокой доле проживающего в них населения. В состав северного региона входят республики Коми и Карелия, Вологодская, Мурманская и Архангельская области, включая Ненецкий автономный округ.

Принимая во внимание особенности хозяйственного освоения северных территорий и сложившейся с учетом этого системы расселения, можно заключить, что малые и средние города как преобладающий тип городских населенных пунктов играют весьма важную роль в развитии экономики и социальной сферы региона, в удержании его экономического пространства. Следовательно, на региональном уровне необходимо наличие стратегии социально-экономического развития малых и средних городов, важнейшую часть которой должен составлять раздел, отражающий вопросы пространственного развития.

Для этого требуется принять закон или другой нормативно-правовой документ, регламентирующий обязательность разработки и принятия указанной стратегии на уровне региона. Этот документ должен определять общие стратегические цели и ориентиры развития малых и средних городов северного региона, ключевые приоритеты его пространственного каркаса.

При разработке муниципальных стратегий малые и средние города должны выбирать стратегические цели и приоритеты своего развития не только в социально-экономическом, но и пространственном измерении, предусматривая развитие своей экономики, главным образом, через интеграцию в экономическое пространство региона и страны, а также учитывая интересы хозяйствующих на их территории субъектов.

Доказано, что на региональном уровне требуется согласование ключевых

целей социально-экономического и пространственного развития малых и средних городов. К числу первых относятся обеспечение устойчивого экономического роста; модернизация и диверсификация экономики; повышение уровня и качества жизни населения. Пространственное развитие региона обеспечат включение экономических субъектов города в систему регионального и национального хозяйства; инфраструктурное обеспечение развития экономики и социальной сферы; повышение устойчивости системы расселения региона; обеспечение единства и территориальной целостности регионального пространства; развитие данных населенных пунктов как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий.

Осуществляемое таким образом согласование целей социально-экономического и пространственного развития малых и средних городов позволит учесть специфику региона, упорядочить организацию его экономики и обеспечить повышение связанности регионального экономического пространства.

2. Определено значение малых и средних городов в динамике регионального и пространственного развития; города обеспечивают развитие и удержание экономического пространства: на федеральном уровне эту роль выполняют крупные и крупнейшие города и городские агломерации; на региональном – малые и средние города; на местном – поселки и сельские населенные пункты.

На основе изучения теорий организации экономического пространства установлено, что города являются центрами экономической, социальной, культурной, политической жизни, выполняют широкий спектр различных функций, определяемый спецификой и историческими особенностями их развития.

Принимая во внимание территориальные масштабы России, развитие экономики страны происходит благодаря кумулятивному эффекту, получаемому за счет функционирования предприятий, сосредоточенных преимущественно в крупных городах и агломерациях. Следовательно, они обеспечивают развитие страны и удержание экономического пространства, а цели и приоритеты их развития определяются на федеральном уровне.

Социально-экономическое развитие регионов и удержание регионального экономического пространства наряду с крупными городами и агломерациями обеспечивается преимущественно малыми и средними городами, что особенно четко прослеживается в северном регионе. Задача региональных органов государственной власти – установить стратегические цели и приоритеты их развития.

Развитие пространства сельских территорий, кроме малых и средних городов, поддерживают крупные сельские населенные пункты и поселки городского типа. В этой связи органы местного самоуправления муниципальных районов должны определять цели и приоритеты их развития.

Установлено, что в выделенном северном регионе малые и средние города, являясь местом сосредоточения производительных сил, формируют

динамику регионального развития, а выступая узлами опорного каркаса расселения, обеспечивают единство, территориальную целостность и связанность регионального экономического пространства.

3. Выявлены и классифицированы две группы тенденций: социально-экономического и пространственного развития региона; устойчивые негативные тенденции в развитии малых и средних городов являются следствием несогласованности целей формирования их хозяйства; в пространственном развитии северного региона ввиду низкой плотности городов усиливается неоднородность (разреженность) экономического пространства.

Установлено, что в силу произошедшего в период экономических реформ 1990-х гг. разрушения существующей экономической базы городов, деградации объектов социальной инфраструктуры, а также разрыва производственных связей, на севере России обострилась проблема естественной убыли и миграционного оттока населения. В крупных и больших городах северного региона потери составили 260 тыс. чел. или 8,7%, а в малых и средних городах – почти 428 тыс. чел. или 25,4%. Однако, если в 2010-2020 гг. демографическая ситуация в большинстве крупных городов в целом стабилизировалась, то большинство малых и средних городов (54 из 61) продолжают терять население.

Проведенная на основе закона Ципфа оценка сбалансированности системы городского расселения региона за три временных периода (1959, 1989 и 2019 гг.) позволяет сделать вывод о нарастании диспропорций и усилении концентрации жителей в крупных и больших городах. В частности, об этом свидетельствует увеличение коэффициента Ципфа: $k_{1959}=1,1359$; $k_{1989}=1,2017$; $k_{2019}=1,2427$. Анализ динамики числа городов и доли проживающего в них населения в общей численности жителей городов региона подтвердил выявленные тенденции. Принимая во внимание низкую плотность городов в северном регионе, полученные результаты позволяют говорить о росте разреженности регионального экономического пространства.

Выявлено, что высокие темпы демографической убыли населения в малых и средних городах северного региона во многом обусловлены наличием проблем как в экономической, так и в социальной сфере. По уровню обеспечения объектами образования, культуры и спорта, социальной инфраструктуры малые и средние города существенно уступают крупным городам. Достаточно остро стоят вопросы состояния ЖКХ и благоустройства территорий. Например, в ряде городов централизованным отоплением оборудовано менее 60% жилого фонда, при этом износ сетей достигает 78%; городская среда лишь 1/3 городов признана благоприятной. В ряде населенных пунктов сохраняется моноотраслевая структура экономики: 20 из 61 имеют статус моногорода. Инвестиционный интерес для бизнеса представляют лишь незначительное количество городов с сырьевой экономикой. Наличие социально-экономических проблем малых и средних городов по большей части обусловлено отсутствием характерной для советской эпохи, но утраченной с переходом к рынку, согласованности целей формирования их хозяйства.

4. Выявлены недостатки в регулировании развития северных малых и средних городов, в числе которых отсутствие четких целевых ориентиров, учитывающих тенденции трансформации экономического пространства; слабое внимание со стороны региональных органов государственной власти к проблемам муниципальных образований; низкий уровень использования стратегического планирования; игнорирование специфики городов различных типов и их значения в системе расселения региона.

Установлено, что государственное регулирование социально-экономического развития средних и малых городов осуществляется главным образом посредством реализации целевых государственных программ и проектов в сфере здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и т.д. На основе проведенного нами в 2020 году анкетирования представителей органов местного самоуправления малых городов Вологодской области¹ выявлено, что иные инструменты регулирования социально-экономического развития территорий используются крайне редко. Низка инвестиционная деятельность в малых и средних городах. Так, инвестиции в развитие инфраструктуры осуществляются в 8 из 12 городов области, а в производство и сферу услуг – только в пяти городах. Институты поддержки предпринимательства функционируют в семи городах, при этом их эффективность отметили лишь 8,3% опрошенных. Актуальна проблема недостатка собственных источников доходов и слабой финансовой поддержки со стороны представителей государственной власти, что отметили 91,7% и 66,7% респондентов соответственно.

Анализ документов стратегического планирования субъектов РФ позволил заключить, что вопросы развития исследуемых городов затрагиваются лишь частично, рассматриваются исключительно в контексте проблем социально-экономической дифференциации территорий; фактически игнорируется и наличие различных типов населенных пунктов. На региональном уровне в отношении средних и малых городов отсутствует единая система регулирующих методов и инструментов, учитывающая тенденции социально-экономического и пространственного развития северного региона.

Выявлено, что на муниципальном уровне стратегический подход к развитию малых и средних городов в силу действующего законодательства, а также по причине дефицита финансовых и кадровых ресурсов используется редко. Стратегии социально-экономического развития разработаны лишь в 10 из 61 малых и средних городах северного региона (ГО Воркута, ГО Инта, ГО Усинск, ГО Ухта, ГО Вуктыл, ГО Котлас, ГО Апатиты, ЗАТО Александровск, ЗАТО г. Островной, ЗАТО г. Мирный). На основе контент-анализа муниципальных стратегий выявлены недостатки как в области целеполагания (шаблонность, отсутствие акцентов на специфике города), так и в части организационно-методического обеспечения (ограниченность методов и инструментов анализа, отсутствие четкого механизма реализации мероприятий).

¹ В опросе приняло участие 12 из 13 глав и руководителей администраций малых городов Вологодской области

5. Обоснованы целевые ориентиры развития средних и малых городов северного региона в пределах актуальных горизонтов планирования, достижение которых позволит обеспечить сбалансированность региональной системы расселения и укрепление связей по линии «крупный город – средний/ малый город – деревня/село».

На основе выполненного нами прогноза показано, что при условии сохранения наблюдаемых в 2010-2020 гг. среднегодовых темпов убыли населения, к 2030 году общая численность жителей малых и средних городов сократится еще на 6,5% или 81,2 тыс. чел., что приведет к дальнейшему опустыниванию значительных территорий северного региона. Большая часть населения региона будет сосредоточена в крупных городах, что станет серьезной угрозой для развития слабоосвоенных периферийных территорий и связанности экономического пространства.

Учитывая высокое значение малых и средних городов в обеспечении сбалансированности системы расселения северного региона, на наш взгляд, требуется определение на региональном уровне целей и ориентиров их развития в пределах актуальных горизонтов планирования. Исходя из стратегических приоритетов государства, закрепленных в Национальных целях развития РФ на период до 2030 года, Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025, Основых государственной политики регионального развития РФ на период до 2025, Стратегии национальной безопасности РФ, Стратегии научно-технологического развития РФ, Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, полагаем, что главными стратегическими целями развития малых и средних городов северного региона являются:

- сохранение сложившейся сети малых и средних городов как организационно-хозяйственных центров опорного каркаса расселения региона;
- интенсивное развитие локальной экономики в наиболее перспективных отраслях производства и сферы услуг;
- интеграция малых и средних городов в социально-экономическое пространство региона;
- развитие человеческого потенциала малых и средних городов;
- обеспечение благоприятных социально-экономических условий для жизни населения.

Реализация данных стратегических целей в пределах актуальных горизонтов планирования позволит достичь следующих показателей социально-экономического развития средних и малых городов северного региона (табл. 1).

Эти цели и ориентиры следует закрепить в региональных стратегиях, их также необходимо учитывать при разработке стратегий социального и экономического развития исследуемых городов. Это будет способствовать повышению сбалансированности региональной системы расселения, укреплению связей между крупными, малыми/средними городами и сельскими населенными пунктами за счет межмуниципального взаимодействия.

Таблица 1

**Целевые показатели социально-экономического развития
средних и малых городов северного региона**

Показатель	Факт (2020 г.)	План 2025 г.	План 2030 г.
Коэффициент смертности населения, промилле	14,6	12,7	10,4
Индекс качества городской среды, балл	176	220	264
Средняя заработная плата работников организаций, руб.	68042	91857	129280
Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме инвестиций по северному региону, %	12,8	19,2	25,6

6. Определены для каждого типа городов стратегические направления и приоритеты развития, обеспечивающие в долгосрочной перспективе позитивную региональную динамику и рост связности пространства северного региона.

С учетом положения малых и средних городов в системе расселения северного региона определены пять сценариев их дальнейшего развития:

Сценарий 1: малый/средний город – спутник города-ядра моноцентричной агломерации;

Сценарий 2: малый/средний город – одно из ядер полицентричной агломерации;

Сценарий 3: малый/средний город – центр развития прилегающих сельских территорий (центр сельской агломерации);

Сценарий 4: территориально обособленный малый/средний город, способный к самостоятельному развитию и/или не имеющий возможности взаимодействия с другими территориями (например, ЗАТО);

Сценарий 5: сжимающийся малый/средний город.

Новый подход к регулированию социально-экономического развития средних и малых городов северного региона должен учитывать данные сценарии, основываться на активном использовании стратегического планирования их развития как на региональном, так и местном уровне.

Главная цель региональной стратегии должна заключаться в достижении высокого уровня жизни населения средних и малых городов за счет их интеграции в экономическое пространство региона и страны.

Поскольку города не являются однородной группой, целесообразно использовать дифференцированный подход при выборе методов и инструментов управления посредством их типологизации. В рамках исследования на основе комплексного подхода нами выделены семь типов городов по экономическому профилю (табл. 2), для каждого из них определены приоритетные направления хозяйственного развития на основе их специализации.

Распределение малых и средних городов северного региона по их типам

<i>Экономическая специализация</i>	<i>Перечень городов</i>
Аграрные и лесопромышленные	Кадников, Грязовец, Вельск, Онега, Шенкурск
Добывающие (сырьевые)	Оленегорск, Ковдор, Воркута, Инта, Вуктыл, Костомукша
Индустриальные	Сокол, Коряжма, Новодвинск, Полярные Зори, Мончегорск, Кондопога, Заполярный, Печора, Сегежа, Медвежьегорск, Кемь
Транспортные	Котлас, Бабаево, Няндомы, Мезень, Микунь
Туристические	Великий Устюг, Тотма, Кириллов, Устюжна, Каргополь, Сольвычегодск
Неспециализированные	Кола, Гаджиево, Полярный, Снежногорск, Североморск, Никольск, Харовск, Красавино, Сортавала, Пудож, Олонец, Лахденпохья, Мирный, Островной, Заозерск
Диверсифицированные	Апатиты, Кировск, Ухта, Сосногорск, Белозерск, Вытегра, Нарьян-Мар, Кандалакша, Усинск, Емва, Беломорск, Питкяранта, Суоярви.

Данный научный подход предложен в качестве основы для разработки муниципальных стратегий и апробирован на примере Устюжны – малого города Вологодской области. Посредством SWOT-анализа выявлены преимущества города, сформулирована миссия, определены стратегическая цель и приоритеты социально-экономического развития города Устюжны на период до 2030 г. (рис.), предложен ряд муниципальных программ и проектов по развитию туризма.

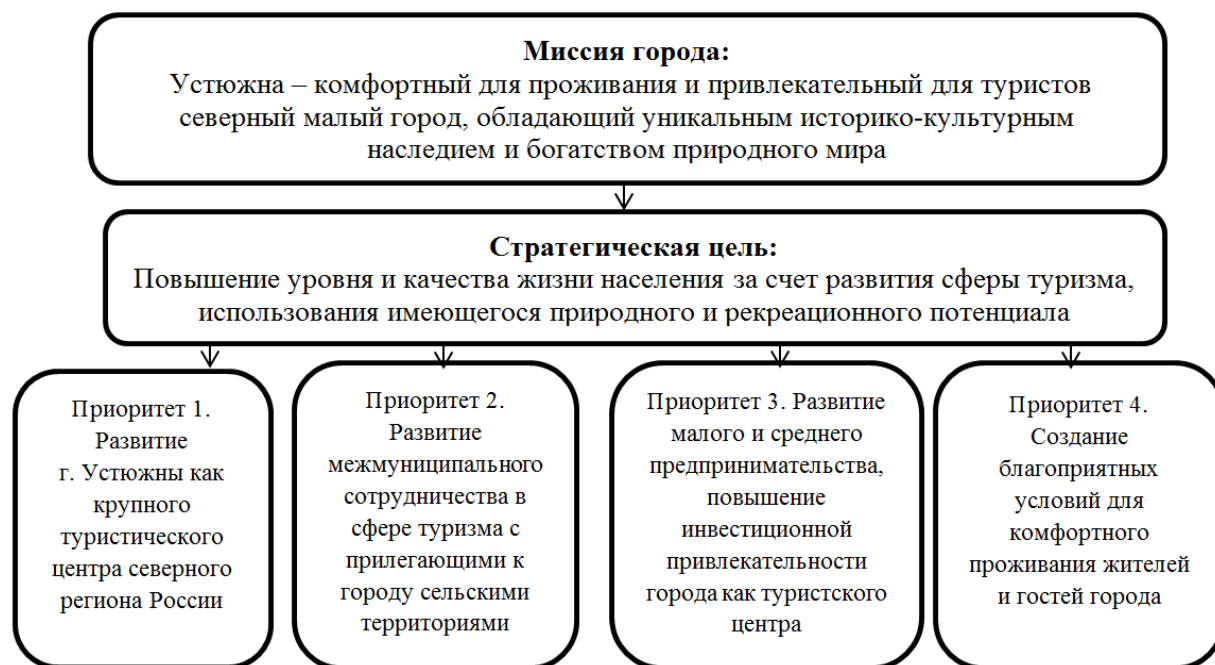


Рис. Миссия, цель и приоритеты стратегии социально-экономического развития города Устюжны на период до 2030 г.

Эффект от реализации предложенных мер, согласно проведенным расчетам, будет следующим.

Во-первых, при базовом сценарии развития и сохранении турпотока на уровне 2019 года, т.е. 36 тыс. чел. в год, прибыль коллективных средств размещения и предприятий общественного питания увеличится к 2030 г. до 3645 тыс. руб. и 432 тыс. руб. в год соответственно; при оптимистичном сценарии и увеличении турпотока до 70 тыс. чел. в год – до 13807,5 тыс. руб. и 7875 тыс. руб. в год соответственно.

Во-вторых, будет создано порядка 230 новых рабочих мест как в сфере туризма, так и в смежных отраслях;

В-третьих, увеличится объем собственных доходов бюджета г. Устюжны на 1086 тыс. руб., или на 5,5 % от показателей 2019 года; рост доходов бюджета Устюженского муниципального района составит более 2 млн. руб. или 1,8%;

В-четвертых, за счет развития межмуниципального сотрудничества в сфере туризма и смежных отраслях импульс к дальнейшему развитию получат прилегающие к городу сельские территории.

Таким образом, стратегическое планирование социально-экономического развития средних и малых городов обеспечит позитивную региональную динамику и рост связности пространства северного региона.

В заключении представлены основные выводы и результаты исследования.

1. Упорядочить организацию регионального экономического пространства позволит согласование целей социально-экономического и пространственного развития малых и средних городов как преобладающего на территории региона типа городских населенных пунктов.

2. Развитие и удержание регионального экономического пространства обеспечивают малые и средние города, поскольку они выступают точками роста экономики и основными структурными элементами пространственного каркаса.

3. Решение социально-экономических проблем и повышение связанности пространства северного региона требует внесения коррективов в политику, реализуемую региональными органами государственной власти.

4. Негативные тенденции в социально-экономическом и пространственном развитии северного региона являются следствием слабого внимания со стороны региональных органов государственной власти к проблемам муниципальных образований, игнорирования специфики городов и низкого уровня использования стратегического планирования.

5. Для развития малых и средних городов на севере в пределах актуальных горизонтов планирования следует определить целевые ориентиры, достижение которых позволит обеспечить сбалансированность системы расселения и укрепление связей по линии «крупный город – средний/ малый город – деревня/село» на региональном уровне.

6. Позитивная региональная динамика и рост связности пространства северного региона в долгосрочной перспективе могут быть обеспечены реализацией стратегических направлений и приоритетов развития, определенных в зависимости от типа города.

ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА, В КОТОРЫХ ОТРАЖЕНЫ ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ:

– в изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Секушина И.А. Проблемы повышения комфортности проживания населения крупного города (на материалах г. Вологды и г. Череповца) / И.А. Секушина, С.А. Кожевников // Проблемы развития территорий. – 2018. – №6. – 1,5/0,8 – С. 42-63.
2. Секушина И.А. Тенденции социально-экономического развития малых и средних городов регионов Европейского Севера России // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. – 2019. – № 5. – 0,9 – С. 73-90.
3. Секушина И.А. Финансово-бюджетная обеспеченность малых и средних городов (на материалах Вологодской области) // Проблемы развития территории. – 2019. – № 5 (103). – 1,0 – С. 138–152.
4. Секушина И.А. Типология малых и средних городов по экономическому профилю и положению в системе расселения / И.А. Секушина, Т.В. Ускова // Север и рынок: формирование экономического порядка. – 2020. – №1. – 1,4/0,7 – С. 4-18.
5. Секушина И.А. Взаимодействие малых и средних городов и сельских территорий в пространстве региона / И.А. Секушина, Н.В. Ворошилов // Проблемы развития территории. – 2020. – № 6. – 1,2/0,6 – С. 121–137.
6. Секушина И.А. Межмуниципальное сотрудничество как инструмент управления социально-экономическим развитием малых и средних городов // Проблемы развития территории. – 2021. – № 4. – 1,2 – С. 100–118.

– в изданиях, входящих в систему цитирования WOS и Scopus:

7. Секушина И.А. Стратегические приоритеты развития малых и средних городов / Т.В. Ускова, И.А. Секушина // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2021. – №1. – 1,2/0,6 – С. 56–70.
8. Секушина И.А. Оценка сбалансированности городской системы расселения Европейского Севера России // Регионоведение. – 2021. – №3. – 1,3 – С. 642–665.

– в монографиях:

9. Секушина И.А. Национальные проекты 2019-2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации. Экономический блок / В. А. Ильин, Т.В. Ускова, А.А. Шабунова [и др.]. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2019. – 4,4/0,4 – 93 с.
10. Секушина И.А. Муниципальные образования региона на пути к саморазвитию: монография / С.А. Кожевников, Н.В. Ворошилов, И.А. Секушина. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021. – 12,4/4,1 – 255 с.
11. Секушина И.А. Лесопромышленный комплекс северного региона: потенциал и перспективы развития: монография / Т.В. Ускова, С.А. Кожевников, Е.А. Мазиллов, И.А. Секушина. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2021. – 9/2,2 – 197 с.

– в прочих изданиях:

12. Секушина И.А. Ключевые демографические тенденции развития малых и средних городов Вологодской области // Молодые ученые - экономике региона: Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции, Вологда, 15 декабря 2017 г. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2018. – 0,5 – С. 68-73.
13. Секушина И.А. Урбанизация в России и значение малых и средних городов в развитии сельских территорий // *Trajectoriâ Nauki = Path of Science*. – 2018. – Vol. 4. – N 8. – 0,6 – DOI: 10.22178/pos.37-4
14. Секушина И.А. Основные демографические тенденции и проблемы социально-экономического развития малых городов Вологодской области // Научный вестник Южного института менеджмента. – 2018. – № 4. – 0,6 – С. 27-32.
15. Секушина И.А. Роль и значение малых и средних городов в пространственном развитии территорий // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2018: сборник статей Шестой Всероссийской научно-практич. конференции (с междунар. участием), 19-21 сентября 2018 г. – Сыктывкар: ООО «Коми республиканская типография», 2018. Часть 3. – 0,4 – С. 176-182.
16. Секушина И.А. Отечественный и зарубежный опыт управления социально-экономическим развитием малых и средних городов // Журнал экономических исследований – 2019. – Том 5. – № 3. – 0,8 – С. 15-24.
17. Секушина И.А. Теоретические подходы к классификации малых и средних городов России // Научный вестник Южного института менеджмента. – 2019. – № 2. – 1,0 – С. 84-93.
18. Секушина И.А. Состояние социальной инфраструктуры малых и средних городов Республики Коми // Социальное пространство. – 2019. – № 3 (20) – 0,9 – DOI: 10.15838/sa.2019.3.20.3.
19. Секушина И.А. Опыт стратегического планирования в управлении развитием малых и средних городов регионов Европейского Севера России // Перспективы социально-экономического развития приграничных регионов: материалы VI междунар. научно-практич. конференции. Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2019. – 0,4 – С. 309-313.
20. Секушина И.А. Стратегический подход к управлению развитием малых и средних городов // Проблемы функционирования социально-экономических систем: Материалы XIII Междунар. научно-практич. internet-конференции. Уфа: ИСЭИУ ФИЦ РАН, 2019. – 0,4 – С. 280-285.
21. Секушина И.А. Малые и средние города регионов Европейского Севера России: проблемы и перспективы развития // Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2020, Апатиты, 09–11 апреля 2020 года. – Апатиты: ФИЦ КНЦ, 2020. – 0,5 – С. 83-87.
22. Секушина И.А. Проблемы управления и перспективы развития малых и средних городов // Управление городом: теория и практика. 2020. – №4. – 0,7 – С. 68-73.

23. Секушина И.А. Факторы и условия развития малых и средних городов на Европейском Севере России // Вопросы территориального развития. – 2021. – Т. 9. – № 1. – 1,0 – DOI: 10.15838/tdi.2021.1.56.2.
24. Секушина И.А. Проблемы и перспективы развития малых и средних городов в оценках органов местного самоуправления // Реформирование экономики: проблемы, успехи, перспективы: Материалы Междунар. научно-практич. конференции, Вологда, 01–02 октября 2020 г. – Вологда: ВоГУ, 2021. – 0,5 – С. 118-122.