

СВЕДЕНИЯ

об официальном оппоненте

по диссертации Секушиной Ирины Анатольевны

«Развитие малых и средних городов северного региона»,

представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

Антипин Иван Александрович, кандидат экономических наук (2011), доцент (2017).

Кандидатская диссертация «Локальный рынок земли в структуре экономики крупнейшего города: тенденции развития и особенности регулирования» защищена 15.02.2011 в ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», отрасль науки – Экономика, специальность – 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (по Номенклатуре специальностей научных работников, приказ Минобрнауки России от 25.02.2009, № 59 с изменениями).

Основным местом работы является ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45 Тел. +7 (343) 283-10-76, e-mail: rime@usue.ru).

Занимаемая должность – заведующий кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Института экономики и финансов.

За последние пять (2017-2021) лет Антипин И.А. имеет 18 публикаций (показать не более 15) в рецензируемых научных изданиях (входящих в Перечень ВАК России) и монографий в сфере исследования 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), в том числе по теме диссертации Секушиной И.А. – 13:

1. Антипин И.А. Региональное стратегическое планирование и управление: теоретические и методологические основы: монография / под науч. ред. Н. Ю. Власовой. М-во науки и высшего образования Рос. Федерации, Урал. гос. экон. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2021. 237 с.

2. Антипин И.А., Иванова О.Ю. Исследование тенденций как неотъемлемый этап формирования стратегии социально-экономического развития региона // Финансовая экономика. 2020. № 11. С. 3-7.

3. Антипин И.А., Власова Н.Ю., Иванова О.Ю. Стратегические

приоритеты управления пространственными диспропорциями социально-экономического развития регионов России // Управленец. 2020. Т. 11. № 6. С. 28-43.

4. Антипин И.А. Об оценке содержания стратегии социально-экономического развития муниципального образования (на примере городского округа Краснотурьинск Свердловской области) // Муниципалитет: экономика и управление. 2020. № 2 (31). С. 40-52.

5. Antipin I.A., Vlasova N.Yu. Incremental approach to regional strategising: theory, methodology, practices // Journal of New Economy. 2020. Т. 21. № 3. С. 73-90.

6. Антипин И.А. Об оценке стратегий социально-экономического развития крупнейших городов Урала // Вестник экономики, права и социологии. 2019. № 3. С. 13-17.

7. Антипин И.А. Современные тренды стратегирования социально-экономического развития территории: пространственный аспект // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 12 (77). С. 30-34.

8. Antipin I.A. Implementation mechanisms of strategies of socio-economic territorial development: methodological approach // R-Economy. 2019. Т. 5. № 3. С. 115-122.

9. Антипин И.А. Трансформация пространственной организации экономической деятельности: агломерационный аспект (на примере Уральского федерального округа) // Научные труды Вольного экономического общества России. 2018. Т. 213. № 5. С. 412-430.

10. Антипин И.А. Цифровизация как инструмент трансформации стратегического развития территории // Теория и практика общественного развития. 2018. № 12 (130). С. 90-94.

11. Силин Я.П., Дворядкина Е.Б., Антипин И.А. Исследование приоритетов стратегического развития нового индустриального города // Управленец. 2018. Т. 9. № 6. С. 2-16.

12. Антипин И.А. Определение миссии и целей развития территории: единые правила стратегирования // Общество: политика, экономика, право. 2018. № 8 (61). С. 53-58.

13. Antipin I.A. Strategic priorities in the development of large Russian cities // R-Economy. 2018. Т. 4. № 4. С. 144-150.

14. Антипин И.А. О координации процессов стратегического планирования субъекта Российской Федерации и моногородов, расположенных на его территории // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки.

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА
на диссертацию Секушиной Ирины Анатольевны
«Развитие малых и средних городов северного региона»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Актуальность темы исследования. Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью решения научных и практических задач, связанных с поиском и обоснованием перспективных направлений развития малых и средних городов, необходимых для дальнейшего развития не только самих городов, но и регионов, на территориях которых они расположены, и для страны в целом. Большая часть исследуемых в диссертационной работе населенных пунктов была образована в советский период на этапе активной индустриализации страны. Реализуемая советской властью политика обеспечивала стабильные, предсказуемые условия жизни населения в малых и средних городах. Переход к рыночной экономике, а также связанные с ним изменения в социально-экономическом развитии городов привели к перераспределению населения по территории страны, в том числе, миграционному оттоку жителей из малых и средних городов, породившему новые проблемы в их социально-экономическом развитии.

Важно отметить, что малые и средние города не являются однородной категорией, создание и развитие каждого населенного пункта обусловлено множеством факторов. В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, и в Указе Президента РФ от 16.01.2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» официально закреплён принцип реализации дифференцированного подхода к различным типам (видам) территорий. Соответственно стратегически важную задачу представляет определение критериев выделения различных типов малых и средних городов.

Диссертационная работа Секушиной И.А., посвященная развитию малых и средних городов северного региона является актуальной, своевременной и представляет научный, методический и практический интерес.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечивается

логически выдержанной структурой исследования, четкостью постановки задач, системностью изложения материала.

Достоверность и обоснованность основных положений работы подтверждена:

корректным использованием различных методов исследования (монографический, исторический, диалектический, логический подходы, методы анализа и синтеза, экспертного опроса и др.);

изучением положений современных теорий пространственной и региональной экономики, обобщением и критическим анализом научных трудов отечественных и зарубежных авторов;

использованием в качестве информационной базы исследования официальных данных Федеральной службы государственной статистики и ее территориальных органов в субъектах РФ; нормативно-правовых актов федерального, регионального и местного уровней (проведен анализ документов стратегического планирования субъектов РФ и муниципальных образований, относящихся к северному региону); данных годовых отчетов исполнительных органов государственной власти ряда субъектов РФ и муниципальных образований; результатов анкетного опроса глав и руководителей администраций малых и средних городов Вологодской области, проведенного лично автором.

Сформулированные выводы по результатам диссертационной работы нашли подтверждение в научных публикациях автора (опубликованы 24 научных работы, из них – 8 статей в журналах, включенных в перечень ВАК, в том числе 2 статьи – в журналах, входящих в базы цитирования WOS и Scopus) и апробации на научно-практических конференциях. Следует отметить хронологические рамки авторских публикаций (2018 – 2021 гг.), а также выступлений на научно-практических конференциях (2017 – 2020 гг.), что позволяет сделать заключение о постепенном, планомерном, логически выстроенном исследовании.

Научная новизна проведенного исследования и полученных результатов.

К основным результатам диссертации, содержащим в себе научную новизну, можно отнести следующие.

1. С учетом принципов территориально-пространственного подхода обоснована целесообразность выделения северного региона на территории Европейской части России по критерию преобладания малых и средних городов в структуре городской системы расселения (с. 18-19), аргументирована необходимость дополнения теоретических основ региональной экономики фактором согласования целей социально-

экономического и пространственного развития данных населенных пунктов в пределах регионального экономического пространства (с. 21-22).

2. На основе анализа научной литературы определена роль малых и средних городов в системе расселения и формировании его опорного каркаса (с. 26-27), а также их значение в развитии экономики региона (с. 28-29); автором обосновано, что города обеспечивают развитие и удержание экономического пространства (с. 42-43).

3. Путем изучения динамики демографических показателей, а также посредством оценки сбалансированности системы городского расселения региона (закон Ципфа) выявлена тенденция нарастания диспропорций и усиления концентрации жителей в крупных и больших городах, что влечет за собой усиление неоднородности (разреженности) экономического пространства (с. 48-52); на основе анализа статистических данных выявлен ряд проблем в экономике, социальной и жилищно-коммунальной сфере (с. 56-66), препятствующих устойчивому развитию малых и средних городов северного региона, при этом обосновано, что данные негативные тенденции являются следствием несогласованности целей формирования их хозяйства (с. 67).

4. Выявлен ряд недостатков в существующей системе регулирования развития северных малых и средних городов: несовершенство действующей системы перераспределения финансовых средств между муниципальными образованиями (с. 72-73), недостаточное внимание со стороны региональных органов государственной власти к вопросам пространственного развития и проблемам малых и средних городов (с. 73-75); игнорирование специфики городов различных типов и их значения в системе расселения региона (с. 74); низкий уровень использования стратегического планирования на муниципальном уровне (с. 77-78); отсутствие долгосрочного видения и четких целевых ориентиров развития исследуемых населенных пунктов (с. 79-80).

5. Обоснованы целевые ориентиры развития малых и средних городов северного региона в пределах актуальных горизонтов планирования, что позволит достичь сохранения сети данных населенных пунктов как организационно-хозяйственных центров, их интеграции в социально-экономическое пространство региона, интенсивному развитию экономики и обеспечению благоприятных условий для жизни населения (с. 84); достижение поставленных целей также будет способствовать обеспечению сбалансированности региональной системы расселения и укреплению связей по линии «крупный город – средний/ малый город – деревня/село» (с. 89-90).

6. Диссертантом предложены пять сценариев дальнейшего развития северных малых и средних городов (с. 93-99); представлен авторский подход к типологизации малых и средних городов региона, учитывающий их

экономический профиль (с. 103); на основе дифференцированного подхода к регулированию развития исследуемых населенных пунктов обоснован ряд стратегических направлений и инструментов, обеспечивающих в долгосрочной перспективе позитивную региональную динамику и рост связности пространства северного региона (с. 114).

Теоретическая ценность исследования заключается в систематизации и обобщении научных теорий, концепций, подходов отечественных и зарубежных ученых в области исследования малых и средних городов. Автором обоснована необходимость развития исследуемых населенных пунктов как элементов экономического пространства региона и мест сосредоточения производительных сил, поскольку именно города определяют динамику регионального развития, а также обеспечивают единство, территориальную целостность и связанность регионального экономического пространства. Представленные в диссертационной работе положения дополняют существующие теории региональной экономики, регионального управления и местного самоуправления.

Практическая значимость полученных результатов заключается в возможности их использования как исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органами местного самоуправления муниципальных образований в процессах формирования и реализации политики по развитию экономики и социальной сферы малых и средних городов. Представленный автором подход к проведению типологизации населенных пунктов по экономической специализации (с. 103) может использоваться как один из ключевых инструментов определения приоритетных направлений развития города в условиях ограниченности бюджетных средств.

Авторские наработки могут быть использованы в высших учебных заведениях при реализации основных образовательных программ по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также при реализации программ дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих).

Недостатки работы. Несмотря на общую положительную оценку диссертационной работы Секушиной И.А., следует отметить ряд дискуссионных вопросов и замечаний.

1. В тексте диссертационной работы неоднократно имеются терминологические неточности. В частности:

на стр. 3: «Многие из них [малых и средних городов] выступают «опорными точками» муниципальных районов ...». На стр. 22: «... малые и

средние города обладают статусом городских округов или поселений...». Эти выводы не аргументированы и противоречат друг другу;

стр. 67: «...основной целью управления малыми и средними городами, как и другими муниципальными образованиями...». Малые и средние города не являются муниципальными образованиями. И т.д.

2. В тексте диссертации неоднократно присутствует недостаточная аргументация авторских выводов. К примеру:

в формулировке первого защищаемого положения (стр. 7) автор утверждает: «... это позволит упорядочить организацию экономики региона». Однако в тексте диссертационной работы нет доказательств того, что в экономике региона (регионов) присутствует беспорядок и его нужно устранить;

стр. 33: «Учитывая существенный объем выполняемых малыми и средними городами функций, вопросы регулирования их социально-экономического развития приобретают особую значимость». В тексте это не доказано. Нет расчетов значений статистических показателей или какой-либо иной убедительной аргументации;

стр. 90: «Игнорирование проблем социально-экономического развития малых и средних городов и бездействие со стороны органов государственной власти приведет к сохранению и возможно даже усилению негативных демографических тенденций». В тексте диссертационной работы не раскрыто, в чем выражается игнорирование проблем, а также бездействие со стороны органов государственной власти. И т.д.

3. Прогноз численности населения, выполненный автором, и представленный на стр. 90 – 91 диссертационной работы, вызывает вопросы. При прогнозировании численности населения на 2030 год были учтены только лишь среднегодовые темпы роста (убыли) населения. Какие-либо методы демографического прогнозирования (например, метод передвижки возрастов, метод когорт, расчет значений комплекса демографических показателей и т.д.) не были применены. Более того, при построении прогноза автором были учтены тенденции, фактически сложившиеся за последние 10 лет. Горизонт демографического прогноза также составляет 10 лет. То есть, база прогноза и период его упреждения равны, что недопустимо, учитывая положения теории прогнозирования. Соответственно, точность авторского прогноза и авторские выводы, сформулированные на его основе, подвергаются сомнению.

Обозначенные выше замечания не снижают общей положительной оценки диссертационной работы, обладающей научной новизной и практической значимостью. Автореферат и публикации отражают содержание диссертационной работы и подтверждают личный вклад автора. Диссертация

представляет собой законченное исследование, имеющее внутреннее единство и целостность.

Заключение о соответствии диссертационной работы критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Исследование выполнено в соответствии с п. 3.10. Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем Паспорта специальности 08.00.05 ВАК РФ.

Диссертационная работа соответствует требованиям пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней» (Постановления Правительства РФ от 24.09.2013, № 842 в ред. от 11.09.2021, № 1539) к кандидатским диссертациям, а автор исследования, Секушина Ирина Анатольевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

заведующий кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Института экономики и финансов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

Кандидат экономических наук, доцент


Иван Александрович Антипин

620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д. 62/45 Тел. +7 (343) 283-10-76, e-mail: rime@usue.ru.

Подпись заведующего кафедрой региональной, муниципальной экономики и управления Института экономики и финансов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет»
канд. экон. наук., доцента Антипина И.А.

ЗАВЕРЯЮ:

Ученый секретарь ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»
«*es*» *ноябрь* 2021 г.




Надеина Е.А.