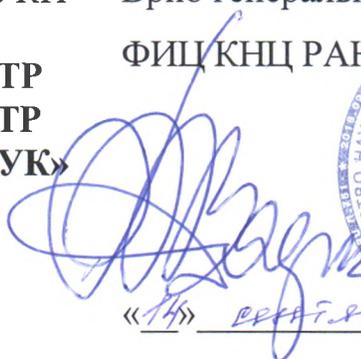


МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР  
«КОЛЬСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК»**  
(ФИЦ КНЦ РАН)

УТВЕРЖДАЮ

Врио генерального директора  
ФИЦ КНЦ РАН,

  
В.В. Дядик  
«14» 09.07.2022 г.



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
Федерального исследовательского центра  
«Кольский научный центр Российской академии наук»

Диссертационная работа на тему «Комплексное развитие моногородов Мурманской области» выполнена в Отделе регионального и муниципального управления развитием северных территорий Института экономических проблем им. Г. П. Лузина – обособленного подразделения ФИЦ КНЦ РАН. Работа выполнена в рамках научного проекта РФФИ №19-310-90030 по конкурсу «Аспиранты».

В период подготовки диссертации к защите соискатель Митрошина Марина Николаевна работала в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина Кольского научного центра РАН» на должности младшего научного сотрудника (в Отделе регионального и муниципального управления развитием северных территорий) с октября 2019 года и продолжает работать по настоящее время. Научную работу успешно совмещает с работой по специальности – с 2012 года работает на должности главного бухгалтера в

Межтерриториальном государственном областном бюджетном учреждении Центр занятости населения г. Кировска.

В 2009 году с отличием окончила Кольский Филиал Петрозаводского государственного университета по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», а в 2020 году - аспирантуру при Федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Кольский научный центр РАН» (ФГБУН ФИЦ КНЦ РАН) по направлению подготовки 38.06.01 – Экономика. Направленность (профиль) образовательной программы: 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности). Справка об обучении и сдаче кандидатских экзаменов выдана в 2020 году ФГБУН ФИЦ КНЦ РАН с результатами сдачи кандидатских экзаменов.

Научный руководитель – Скуфьина Татьяна Петровна, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономических проблем им. Г. П. Лузина Кольского научного центра РАН.

По итогам обсуждения принято нижеследующее заключение.

### **1. Оценка выполненной соискателем работы**

Диссертационная работа М.Н. Митрошиной на тему «Комплексное развитие моногородов Мурманской области» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи выявления проблем и возможностей комплексного развития моногородов с учетом их особых условий. Решение этой задачи имеет важнейшее значение для развития как отдельных муниципальных образований Мурманской области, так и страны в целом.

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена стратегически важным значением моногородов для российской экономики, обеспечивающих порядка 40 % ее ВВП. Вместе с тем современная сложная социально-экономическая ситуация в моногородах свидетельствует о недостаточной эффективности государственной политики в отношении их комплексного устойчивого развития. Особенно возрастает актуальность

решения народнохозяйственной задачи достижения комплексного развития моногородов в особых регионах, в частности, Мурманской области. Наличие в ее административно-территориальном составе большого числа моногородов, а также особенности социально-экономического развития, несущие потенциальную угрозу перспективам стабильности будущего развития региона, обуславливают необходимость разработки специализированной программы развития моногородов в Мурманской области.

Решение обозначенных в исследовании проблем посредством совершенствования нормативно-правовой базы и разработки мер комплексного развития моногородов представляется вполне логичным. Такой подход позволяет систематизировать и конкретизировать меры поддержки и, как следствие, делает их применение более эффективным по отношению к моногородам, обладающим своими специфическими условиями хозяйствования.

В ходе исследования соискателем сделаны выводы о низком уровне консолидации местных, региональных и федеральных органов власти в решении проблем моногородов, пассивности местного самоуправления при проведении социальных опросов и реализации совместных гражданских инициатив. Отмечается сокращение поля информационного обмена и взаимодействия государственных и местных органов власти, как между собой, так и с общественными институтами, отсутствие в свободном и открытом доступе аналитических материалов с независимыми оценками результатов социально-экономического развития моногородов за последние несколько лет. Предложенный автором механизм совершенствования информационного взаимодействия, направленный на повышение эффективности управления комплексным развитием моногородов, адаптированный для условий Мурманской области, таким образом, представляет значимый научный и практический интерес.

## **2. Личное участие соискателя в получении результатов, изложенных в диссертации.**

Соискатель самостоятельно выполнил большой объем подготовительных работ, необходимых для проведения комплексного научного исследования. Обоснован выбор применяемого научного аппарата, изучены, обобщены и систематизированы ключевые теоретические и методологические положения работы. Уточнено определение термина «регион», дано его обоснование с учетом принципа комплексности развития и специфики условий хозяйствования. Автором самостоятельно разработаны положения проекта федерального закона «О монопрофильных муниципальных образованиях», основной целью которого является совершенствование системы нормативного регулирования социально-экономического развития моногородов. Определены и классифицированы проблемы моногородов Мурманской области и даны комплексные рекомендации по повышению эффективности их развития на уровнях управления субъектом Федерации и муниципального самоуправления.

## **3. Степень достоверности результатов проведенных исследований**

Достоверность результатов исследования обеспечивается использованием официальных статистических данных, информации с официальных сайтов органов государственной власти и местного самоуправления, проведением опросов представителей власти и местного населения, изучением зарубежного и российского опыта социально-экономического развития моногородов.

Кроме того, отдельные результаты, отраженные в работе, были представлены на научно-практических конференциях: IX международная научно-практическая конференция «Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2018» (г. Апатиты, 2018 г.), IV международная научная конференция «Арктика: история и современность» (г. Санкт-Петербург, 2019 г.), XVIII Международная научная конференция студентов и аспирантов «Проблемы Арктического региона» (г. Мурманск,

2019 г.), V международная научная конференции «Арктика: история и современность» (г. Санкт-Петербург, 2020 г.), XX международная научно-практическая конференция «Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы» (г. Курск, 2021 г.), II Всероссийская научно-практическая конференция (г. Воронеж, 2021 г.), IV международная научно-практическая конференция (г. Белгород, 2021 г.).

Результаты исследования также были творчески развиты и использованы автором в рамках выполнения проектов РНФ № 19-18-00025 «Социально-экономическая динамика и перспективы развития российской Арктики с учетом геополитических, макроэкономических, экологических, минерально-сырьевых факторов», РФФИ № 19-310-90030 «Повышение эффективности управления комплексным развитием моногородов Арктической зоны Российской Федерации (на примере Мурманской области)», РФФИ № 19-110-50269 «Трансформация социально-экономического пространства российской Арктики в контексте геополитики, макроэкономики, внутренних факторов развития». Основные выводы и результаты исследования представлены в органах муниципальной Администрации города Кировска Мурманской области и использованы в практике.

#### **4. Научная новизна и практическая значимость результатов проведенных исследований**

Элементы научной новизны диссертационного исследования присутствуют в нижеследующих полученных результатах:

- обосновано дополнение теоретических основ регионального развития принципом комплексности развития моногородов с учетом специфики их хозяйствования, что позволяет повысить эффективность разрабатываемых программ социально-экономического развития;

- определено значение моногородов в системе регионального хозяйства. С одной стороны, моногород выступает как форма равномерного эффективного расселения рабочей силы, с другой стороны - является местом

сосредоточения промышленных предприятий, обеспечивающих территорию присутствия необходимой инфраструктурой, а бюджеты всех уровней высокими объемами налоговых отчислений;

- проанализирована нормативно-правовая база функционирования моногородов с позиции обеспечения их комплексности развития, определена неэффективность ее разработки и исполнения, в том числе определены причины несостоятельности Комплексной программы развития моногородов, разработанной на срок до 2025 года, досрочное прекратившей свое действие;

- выявлены особенности механизма взаимодействия органов государственной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества в моногородах. Отмечены недостатки государственного регулирования социально-экономического развития моногородов на всех уровнях. К ним отнесены отсутствие на федеральном уровне четко структурированной нормативно-правовой базы, упорядочивающей процесс комплексного развития моногородов, слабое внимание со стороны региональных органов государственной власти к проблемам моногородов и высокая зависимость органов местного самоуправления от интересов градообразующих предприятий при малой бюджетной обеспеченности муниципальных образований, на территории которых они осуществляют свою деятельность;

- в развитии и регулировании моногородов Мурманской области выявлен ряд проблем социального, экономического, институционального и экологического характера, в том числе отток населения, дифференциация доходов местного населения, неразвитое городское пространство, низкая обеспеченность муниципалитетов собственными ресурсами, низкая предпринимательская активность, тормозящая процесс диверсификации, низкий уровень развития человеческого потенциала и иждивенческие установки, загрязнение окружающей среды промышленными предприятиями и местным населением;

- обоснованы рекомендации по разработке Комплексной программы развития моногородов Мурманской области, учитывающей региональные особенности и принцип комплексности.

Практическая значимость работы определяется ценностью разработанного автором проекта федерального закона «О монопрофильных муниципальных образованиях», на основе основных положений которого должны формироваться остальные стратегические документы планирования на региональном и муниципальном уровнях. Она также выражена в разработке мер институционального, социального, экономического и экологического характера, способствующих комплексному развитию моногородов Мурманской области.

#### **5. Ценность научных работ соискателя**

Значимость научных работ соискателя, важность основных результатов, полученных в ходе диссертационного исследования, подтверждается их опубликованием в рецензируемых научных журналах из перечня изданий, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией Минобрнауки РФ (ВАК), в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

#### **6. Специальность, которой соответствует диссертация**

Исследование выполнено в соответствии с пунктами паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Пп. 3.16. Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях и 3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы

управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности.

#### **7. Полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем**

По теме диссертации опубликовано 11 печатных работ с авторским участием 4,44 п.л., в т. ч. 6 работ опубликовано в журналах, рекомендуемых ВАК РФ:

*- в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, включая индексируемые в RSCI:*

1. Митрошина М.Н. Проблемы занятости населения моногородов Арктической зоны Российской Федерации / М. Н. Митрошина // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2019. – № 3(59). – 0,9. – № статьи 5902.

2. Митрошина М.Н. Совершенствование программы переселения пенсионеров из районов Крайнего Севера (на примере Мурманской области) / М.Н. Митрошина // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2021. – № 3(67). – 0,8. – № статьи 6709.

3. Скуфьина Т.П. Трансформация социально-экономического пространства российской Арктики в контексте геополитики, макроэкономики, внутренних факторов развития // Т.П. Скуфьина, М.Н. Митрошина // Арктика и Север. -2020. - № 41. – 1,9/0,95. - С. 87–112. RSCI

*- в изданиях, входящих в систему цитирования WOS и Scopus:*

4. Mitroshina M.N. Management of industrial monotowns: specific features / M.N. Mitroshina, T.P. Skufina // AD ALTA: Journal of Interdisciplinary Research. – 2021. – Vol. 11. – No 1 S19. - 0,4/0,2 – P. 36-40. WoS.

5. Mitroshina M. Improving snow removal efficiency in Arctic cities / M. Mitroshina // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science : 5th International Conference "Arctic: History and Modernity" 18-19 March 2020, Saint-Petersburg, Russia, Saint-Petersburg, 18–19 марта 2020 года. – Saint-Petersburg: Institute of Physics Publishing, 2020. – 0,35. - P. 012067. Scopus.

6. Skufina T. Statistical evaluation of social and economic differentiation in urban settlements and areas of Russia's European North / T. Skufina T., M. Mitroshina // AD ALTA: Journal of Interdisciplinary Research. - 2020. - No. 10 S11. - 0,4/0,2. P.18-21. WoS.

- в прочих изданиях:

7. Митрошина М.Н. Факторы, препятствующие устойчивому развитию северных моногородов / М.Н. Митрошина // Социально-экономическое развитие России: проблемы, тенденции, перспективы : Сборник научных статей участников 20-й Международной научно-практической конференции в рамках III Московского академического экономического форума, Курск, 25 мая 2021 года. – Курск: Курский филиал Федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования "Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации", 2021. - 0,35. - С. 148-153.

8. Skufina T. On the consumer behavior of the Russian Arctic population // T. Skufina, S. Baranov, M. Mitroshina // Asia Life Sciences – 2020. - Vol. 23. - No. 1. - 0,4/0,2. - P. 71-81.

9. Митрошина М.Н. Рынок труда Мурманской области до и после пандемии / М. Н. Митрошина // Пространственное развитие территорий: Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции, Белгород, 25 ноября 2021 года / Под общей редакцией Е.А. Стрябковой, А.М. Кулик. – Белгород: Общество с ограниченной ответственностью Эпицентр, 2021. - 0,4 – С. 51-56.

10. Скуфьина Т.П. Об актуализации исследования неравномерности социально-экономического развития городов и регионов Европейского Севера России // Т.П. Скуфьина Т.П., А.В. Горбовских, М.Н. Митрошина. Север и Арктика в новой парадигме мирового развития. Лузинские чтения – 2018: Материалы IX международной научно-практической конференции, Апатиты, КНЦ РАН, 24-28 сентября 2018 г. – 0,1/0,03. - С.109.

11. Скуфьина Т.П // Специфика потребительского поведения населения регионов Арктики / Т.П. Скуфьина, С.В. Баранов, Е.А. Бажутова, М.Н. Митрошина, А.А. Яковчук // Стратегическое управление развитием социально-экономических систем: теория и практика: материалы II Всероссийской научно-практической конференции (30 июня 2021 года) / под ред. проф. И. Е. Рисина, проф. Ю. И. Трещевского; Воронежский государственный университет. Воронеж : Издательский дом ВГУ. - 2021. – 0,3/0,06 - С.68-71.

Рецензенты к.э.н. Биев А. А. и к.э.н. Серова Н. А. дали положительные отзывы.

Диссертация «Комплексное развитие моногородов Мурманской области» Митрошиной Марины Николаевны рекомендуется к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Заключение принято на расширенном заседании Отдела регионального и муниципального управления развитием северных территорий Института экономических проблем им. Г. П. Лузина ФИЦ КНЦ РАН. На заседании присутствовали 9 человек. Результаты голосования: «за» - 9 чел., «против» - 0 чел., «воздержались» - 0 чел., протокол от 12 сентября 2022 г. №2.

12 сентября 2022 г.

Председательствующий:  
Биев Александр Анатольевич  
кандидат экономических наук,  
заведующий Отделом регионального  
и муниципального управления развитием  
северных территорий



Адрес: 184209, г. Апатиты, ул. Строителей, 11, кв.1, телефон: 8 (4722) 30-12-11, biyev@mail.ru



Подпись Биева Александра Анатольевича  
удостоверено, и.о. секретаря секретариата  
Института РАН Шмидова Олеся  
Анатольевна